

**מדינת ישראל**  
**משרד האוצר- החשב הכללי**  
**חטיבת נכסים, רכש ולוגיסטיקה**  
**מינהלנכסי הדיור הממשלתי**

ד' שבט, תשע"ג  
15.1.2013

**מכרז פומבי 15/2012 בדיקה מקצועית של חיובי מיסוי עירוני**  
**המוטלים על משרדי הממשלה - מענה לשאלות מציעים**

**להלן ריכוז שאלות שנשאלו על ידי המציעים ומענה ועדת המכרזים לשאלות אלה.**

**שאלה 1: האם מכרז 15/2012 אושר על ידי לשכת עורכי הדין. נבקש לקבל העתק מאישור הלשכה לניסוח המכרז.**  
תשובה: דיונים והתייעצויות פנימיות שקיים עורך המכרז אינם נושא לשאלות מציעים.

**שאלה 2: נבקש להבהיר האם חסכון שיושג לאחר תום תוקף המכרז בגין תיק שהועבר לטיפול בתקופת המכרז – יזכה בשכר טרחה.**  
תשובה: זכאות הספק לשכר טרחה תלויה בקבלת הזמנת עבודה, כמפורט בעמוד 9 סעיף 12 לחוברת המכרז.

**שאלה 3: במכרז נרשם כי ועדת המכרזים רשאית לבחור פחות משלושה זוגות מציעים. האם ועדת המכרזים רשאית לבחור יותר מ- 3 זוגות מציעים?**  
תשובה: מספר הספקים שייבחרו הינו כאמור בעמוד 3 סעיף 5 לחוברת המכרז. בנוסף לכך ועדת המכרזים רשאית לבחור 'כשיר נוסף'.

**שאלה 4: האם משרד עורכי דין רשאי להגיש הצעה משותפת עם משרד עורכי דין אחר, ובלבד שכמובן לא יגיש יותר מהצעה אחת?**  
תשובה: משרד עו"ד אינו רשאי להגיש הצעה משותפת עם משרד עורכי דין אחר.

**שאלה 5: האם ניתן שירותים חיצוני לחברה מקצועית שהגישה הצעה במכרז יכול להיות ניתן שירותים לחברה מקצועית אחרת שאף היא הגישה הצעה?**  
תשובה: חברה מקצועית יכולה להסתייע בנוותן שירותים חיצוניים, לפי בחירתה, ובלבד שחלק הארי של העבודה מבוצע על ידי עובדי החברה המקצועית עצמה.

**שאלה 6: חברה מקצועית שפנו אליה מספר משרדי עו"ד להגשה למכרז כזוג. האם חברה זאת מוגבלת לגשת רק עם משרד עו"ד אחד? האם החברה יכולה להגיש הצעה עם שני משרדי עו"ד?**  
תשובה: חברה מקצועית רשאית להגיש הצעה עם משרד עו"ד אחד בלבד.

**שאלה 7: האם משרד עורכי דין יכול להציע 2 הצעות עם 2 חברות נפרדות ולהפך האם חברה יכולה להציע 2 הצעות עם 2 משרדי עורכי דין שונים?**  
חברה מקצועית רשאית להגיש הצעה עם משרד עו"ד אחד בלבד, ומשרד עו"ד רשאי להגיש הצעה עם חברה מקצועית אחת בלבד.

שאלה 8: מדוע לא יתאפשר למשרד עורכי דין "להצביע" על מספר חברות עימן הוא מוכן לעבוד במסגרת המכרז ולהיפך (בין מראש ובין בדיעבד, כפי שתקבעו), באופן שבו תיבחר המדינה את ההצעה המשותפת המיטבית עבורה? דבר זה ייתן למדינה מחד - את השירות הטוב ביותר בתחום (משרד עורכי דין וחברה - כל אחד לפי ציונו ואיכותו הוא), ומאידך - ישלול חשש לשיתופי פעולה וקשרים בין צמדי מציעים שיכולים להוביל לעבירה על החוק (כגון - שותפויות אסורות, חלוקה נסתרת בהכנסות ועבירה על פי חוק לשכת עורכי הדין וכללי האתיקה).  
תשובה: משרד עורכי דין רשאי להגיש הצעה עם חברה מקצועית אחת בלבד.

שאלה 9: האם עו"ד המועסק בפירמת עו"ד המשתתפת במכרז יכול להשתתף גם באופן עצמאי כבעל משרד אחר?  
תשובה: עובד (לרבות עו"ד) יכול להשתתף בהצעה אחת בלבד.

שאלה 10: נבקש להבהיר שאת נספח הביטוח אין להציג מלא וחתום ע"י חברת הביטוח, אלא רק ע"י הזוכים ולאחר בחירתם (כך נובע מהנוסח, אולם לא ברור דיו).  
תשובה: נספח ביטוח חתום על ידי חברת ביטוח יוגש רק על ידי ספק זוכה, כמפורט בנספח ו' עמוד 27.

שאלה 11: כיצד יקבע הניקוד ביחס למחיר המוצע, בשים לב שהבדלים זניחים באחוזים עשויים להוביל לפערים דרמטיים ביחס בין מציעים במקרה של הצעת חד-ספרתיות, כפי שהיה במכרז הקודם (יוער כי מאחר וההצעה הפעם היא מפוצלת, הרי שהפערים בין ההצעות צפויים להיות זניחים באופן אבסולוטי ומשמעותיים ביותר במקרה של ניקוד לפי ההצעה הזולה).  
תשובה: ניקוד הצעת המחיר יהיה כמפורט בעמוד 18 פרק ט' סעיף 5.

שאלה 12: למה הכוונה בתנאי הסף עמוד 11 סעיף 7 צירוף "אישור עורך דין בדבר פרטים אודות המציע לרבות המורשים לחייב בחתימתם את המציע".  
תשובה: הנוסח בסעיף זה אכן אינו ברור. הבהרה - יש לצרף להצעה תצהיר של מורשי החתימה, שנחתם בפני עורך דין, בו הם מאשרים כי הם מורשי החתימה של המציע וכי הם אלה שחתמו על ההצעה למכרז בשם המציע.

שאלה 13: האם מציע שהוא משרד עורכי דין רשאי לצרף או לציין בהצעתו פרטים אודות התקשרות עם יועץ או גורם חיצוני שהוא עורך דין (או משרד עורכי דין) שיסייע לו במתן השירותים הנדרשים במכרז, זאת כמובן מבלי לפגוע בחובתו העצמאית של המציע לעמוד בתנאי הסף שנקבעו ביחס למשרד עורכי דין?  
תשובה: משרד עורכי דין יציג רק את עובדי המשרד, כמפורט בעמוד 10 פרק תנאי הסף סעיף 2, וייתן את השירותים המשפטיים אך ורק באמצעותם.

שאלה 14: ככל שהתשובה לשאלה חיובית - האם ניתן או קיימת חובה לצרף פרטים והמלצות כנדרש ביחס לעובדים במשרד עורכי דין, והאם התנאי האמור בסעיף 5 סיפא חל במקרה כזה כאילו מדובר בעובד כל דבר ועניין?  
תשובה: ראה תשובה לשאלה 13 לעיל.

שאלה 15: האם מקובל על עורכי המכרז שתוגש הצעה על ידי זוג מציעים (משרד עורכי דין + חברה), שקיימים ביניהם יחסי שליטה ו/או שיתוף (כגון: בעלויות, ניהול, החזקת מניות, שיתוף בעובדים ושיתוף בהכנסות). האם העניין נבחן לאור כללי לשכת עורכי הדין (עיסוק אחר), התשס"ג-2003?  
תשובה: ללא קשר למכרז דווקא, על מציע שהוא משרד עו"ד לעמוד בכל הוראות חוק לשכת עורכי הדין, התשכ"א-1961, והתקנות והכללים לפיו.

**שאלה 16:** אנו משמשים חברה מקצועית עצמאית לא תלויה שאינה קשורה בקשרי בעלות עם משרד עורכי דין כזה או אחר. אנחנו מבקשים לדעת מדוע המכרז לא מאפשר להיבחן באופן עצמאי ולקבל ניקוד שאינו תלוי בצימוד שלנו (כלומר עם משרד עו"ד) וכך נוכל ליתן שירותים למשרד עו"ד אחד או יותר? שאחרת המכרז יוצר יתרון לא מאוזן לחברות הקשורות למשרדי עו"ד ברמת הבעלויות.

תשובה: בהתאם לתנאי הסף פרק 1 סעיף 1, הצעות יוגשו על ידי שני מציעים שהינם חברה מקצועית ומשרד עורכי דין.

**שאלה 17:** כיצד יכולה חברה מקצועית לסקור נכס בגודל משמעותי כתכתיב "הכנת שרטוטים" לדוגמא סעיף ג-2. כאשר מגבלת השכר והדרישה לא סבירים. האם ניתן להכניס תוספת מדידה מוסמכת ככל שנדרשת לפי מחירון חשב/דקל?  
תשובה: שכר הטרחה יקבע בהתאם לאמור בנספח ב' סעיף ט' וסעיף ג'.

**שאלה 18:** מי אמור להחליט האם יש בתיק כזה או אחר עבודה משפטית או עבודה טכנית?  
האם העברת עבודה הינה לשני צדדים יחד?  
תשובה: הזמנת עבודה תצא במקביל לשני המציעים. מתכונת העבודה תוגדר בהזמנת העבודה כמפורט בעמוד 9 סעיף 12.

**שאלה 19:** השגה/בקשה אינם הליך משפטי לפי פסיקה! כאשר יש בעיה של שטח או מחזיק השלב הראשון אינו משפטי! ולפיכך, מדוע לא יכנסו בגדר פעולות המותרות לחברות מקצועיות? שאחרת אין לחברה כל סיכוי להרוויח לעולם על בסיס הצלחה כאשר היא נושאת בכל הסיכון אלא אם עו"ד הם המטפלים.  
תשובה: חברה מקצועית תוכל לטפל בסוגיות שטח ומחזיק כמפורט בעמוד 5 פרק ג' סעיף 8.

**שאלה 20:** האם עו"ד שהורשע בלשכת עורכי הדין על עבירה אתית יכול הוא/או משרדו להשתתף במכרז?  
תשובה: יש להציג את פרטי ההרשעה במסגרת ההצעה והנושא יבחן על ידי ועדת המכרזים לגופו, ובהתאם לנסיבותיו.

**שאלה 21:** האם הוותק הנדרש (3 שנים) הוא של החברה או משרד עורכי הדין או די בכך שיש ותק לעובדים?  
תשובה: הוותק נדרש מהעובדים כמפורט בעמוד 10 תנאי סף סעיף 2.

**שאלה 22:** על פי מסמכי המכרז (עמ' 9 - סע' 7 למסמכי המכרז) רשאית ועדת המכרזים לאשר לספק שקיים ניגוד עניינים (כגון שמייצג רשות מקומית) לייצג את המדינה במסגרת המכרז ובלבד ש"ניתן לכך אישור הממונה מראש ובכתב". במפגש המציעים הבהרת כמעט קטגורית כי מציע שמייצג רשות מקומית בכל תחום שהוא, גם אם רק תכנון ובניה, לא יאושר – אודה להבהרה האם ספק שמייצג למשל רשות מקומית אחת, יפסל קטגורית או שלוועדה שיקול דעת לאשר פעילותו תוך קביעת סייגים מובנים כגון שלא ייצג במסגרת המכרז בתחומי הרשות עימה הוא קשור?  
תשובה: עבודה מטעם רשות מקומית (גם אם מדובר ברשות מקומית אחת) היא בבחינת ניגוד עניינים, כמפורט בעמוד 9 סעיף 7א'.

**שאלה 23:** האם חברת מדידות המבצעת מדידות גם עבור רשויות מקומיות - פסולה מלהיות מועסקת ע"י חברה מייעצת?  
תשובה: עבודה מטעם רשות מקומית (גם אם מדובר ברשות מקומית אחת) היא בבחינת ניגוד עניינים, כמפורט בעמוד 9 סעיף 7א'.

רח' קפלן 1 ירושלים 91030 ת.ד. 3115 טל': 02-5317500 פקס: 02-5695379

חשכ"ל ברשת: [ag.mof.gov.il](http://ag.mof.gov.il)



אוצר ברשת: [www.mof.gov.il](http://www.mof.gov.il)

שער הממשלה: [www.gov.il](http://www.gov.il)

**שאלה 24:** הגדרת "מיסוי עירוני" – אינה כוללת חיובים של תאגידי מים וביוב שמטילים כיום חיובי אגרות מים וביוב והיטלי מים וביוב – האם נכלל במכרז?  
תשובה: כאמור בפרק ההגדרות עמוד 2, חיובי מים וביוב כלולים במכרז (לרבות חיובים שמטילים תאגידיים עירוניים).

**שאלה 25:** מה הקריטריונים לחלוקת העבודה בין הספקים שיזכו? מה הקריטריונים לחלוקת הטיפול בחיובים יזומים של הרשויות בענייני ארנונה והיטלי פיתוח, בין הספקים שיבחרו?  
תשובה: קריטריונים לחלוקת העבודה בין הספקים כמפורט בעמוד 4 סעיף 9 לחוברת המכרז.

**שאלה 26:** נבקש לצמצם את המגבלה לפיה הספק לא יזום ולא ייטול חלק במהלך משפטי או אחר שיש בו עמידה כנגד המדינה בתחום המיסוי העירוני אלא אם כן הדבר אושר על ידי הממונה מראש.

תשובה: הממונה יבחן כל מקרה לגופו ויחליט האם מהלך משפטי כאמור הוא בבחינת ניגוד עניינים או משום פגיעה באינטרסים של המדינה, כמפורט בעמוד 9 סעיף 7 לחוברת המכרז.

המזיעים הפנו שאלות נוספות בקשר להיקף הפעילות במכרז הקודם ובקשר להיקף הפעילות הצפוי במכרז החדש. המידע מופיע במסגרת המצגת שהוקרנה בכנס המזיעים מיום 1.1.2013, ומצורפת בזאת. המצגת המצורפת נועדה להציג באופן כללי את הרקע ואת תהליכי העבודה בקשר למכרז ואיננה מהווה מסמך המחייב את ועדת המכרזים.

## **המועד האחרון להגשת הצעות נקבע ליום שני 4.2.2013 שעה 14:00.**

יש לצרף מסמך זה להצעה המוגשת, חתום על ידי מורשי החתימה של המזיע.

רשם: עודד רחמן

רח' קפלן 1 ירושלים 91030 ת.ד. 3115 טל': 02-5317500 פקס: 02-5695379

חשכ"ל ברשת: [ag.mof.gov.il](http://ag.mof.gov.il)

gov

אוצר ברשת: [www.mof.gov.il](http://www.mof.gov.il)

שער הממשלה: [www.gov.il](http://www.gov.il)